

L'ECONOMIA SOCIAL EN LES LLEIS

L'ECONOMIA SOCIAL EN LA LEGISLACIÓ ESPANYOLA. PRINCIPALS NOVETATS (DE MAIG A JULIOL DE 2021)

per Gemma Fajardo
 Professora Titular de la Universitat de València
 Directora del Butlletí Jurídic de l'Observatori Espanyol de l'Economia Social

El trimestre que analitzem en aquest exemplar continua reflectint la situació de crisi sanitària i econòmica que pateix Espanya a causa del COVID-19. Com a disposicions de major interès en aquest període, hem seleccionat les següents: a) disposicions adoptades per a facilitar l'activitat de les cooperatives durant aquest període de restriccions de mobilitat; b) disposicions amb les quals es busca la reactivació socioeconòmica després de la crisi; c) disposicions que persegueixen promoure la participació dels treballadors en les empreses i, en el seu moment, la seua transformació en societats laborals; d) noves lleis que promouen el desenvolupament econòmic del medi rural i la millora de l'entorn mediambiental; e) noves lleis que regulen les fundacions i altres entitats d'acció social, i finalment, f) disposicions dictades en desenvolupament d'altres lleis, com el Decret 149/2021, de 27 d'abril, que modifica el Decret 123/2014, de 2 de setembre i el Reglament de la Llei 24/2011, de Societats Cooperatives d'Andalusia.

a) El **Decret llei 11/2021**, d'1 de juny d'**Andalusia** adopta mesures excepcionals per raó de la situació de pandèmia ocasionada pel COVID-19, en relació amb les **cooperatives**. En uns casos confirma l'aplicació a les cooperatives andaluses de les mesures aprovades pels reials decrets llei 8/2020, de 17 de març, 34/2020, de 17 de novembre i 8/2021, de 4 de maig, i que permeten, d'una banda, que els **òrgans socials de les cooperatives puguin reunir-se i adoptar acords per mitjans telemàtics**, encara que no estigueren previstos en els estatuts, sempre que es garantisca la identitat del soci o conseller, i l'autenticitat del seu vot; i per una altra, flexibilitzen l'**aplicació del Fons de Formació i Sostenibilitat** de les cooperatives andaluses.

En uns altres, complementa les mesures adoptades per l'Estat, ampliant els terminis per a la formulació, aprovació i depòsit dels comptes anuals i altres documents exigibles per la normativa comptable. Aquesta ampliació es justifica per raó de les dificultats que moltes cooperatives, sobretot agroalimentàries, amb una àmplia base social, establides en mitjans rurals, amb dificultats d'accés a internet, tenen per a poder celebrar telemàticament les seues assemblees generals ordinàries. Els terminis establits per a això són: fins al 30 de juny de 2021 l'òrgan d'administració ha de formular i aprovar els comptes del 2020; l'informe d'auditoria haurà d'emetre's en els dos mesos següents, i els socis disposaran de sis mesos a partir de l'aprovació dels comptes per l'òrgan d'administració per a l'aprovació en assemblea general d'aquestes, així com, en el seu cas, dels informes de gestió i d'auditoria. Les cooperatives que no hagen pogut aprovar els comptes dels exercicis 2019 o 2018-2019 podran aprovar-les en la primera assemblea que se celebri. El 31 de desembre de 2021 finalitzarà el termini màxim per a l'**aprovació dels comptes** de 2020, però el termini per al seu depòsit, juntament amb els informes corresponents si escau, s'estén fins al **31 de desembre de 2022**.

b) També en relació amb la crisi sanitària per COVID-19 però en aquesta ocasió, amb la finalitat de reactivar socioeconòmicament les empreses cooperatives, la Generalitat de Catalunya va aprovar una sèrie de mesures contingudes en el Capítol V del **Decret llei 16/2020**, de 5 de maig, posteriorment modificat per Decret llei 7/2021, de 9 de febrer. Amb suport en aquestes normes, s'aprova la present **Resolució EMT/2126/2021, de 21 de juny** per a la concessió de subvencions a projectes singulars per a la **reacti-**

Les novetats legislatives que analitzem en aquest número continuen reflectint la situació de crisi sanitària i econòmica que pateix Espanya a causa del COVID-19. Com a disposicions de major interès es troben les adoptades per a facilitar l'activitat de les cooperatives durant aquest període de restriccions de mobilitat, i disposicions amb les quals es busca la reactivació socioeconòmica.

vací socioeconòmica de les empreses cooperatives i de l'economia social. Es consideren projectes singulars els orientats a fomentar el manteniment i/o creixement de l'activitat econòmica i la competitivitat de l'economia i a dinamitzar l'ocupació mitjançant la creació de nous projectes empresarials o empreses, noves línies de negoci, nous mercats, que aprofiten oportunitats estratègiques del mateix sector d'activitat o del territori, i que permeten reactivar l'economia social. Els projectes que poden ser objecte d'ajuda són: a) **Projectes singulars de reactivació econòmica.** Es tracta de projectes singulars de intercooperació i/o fusió per al manteniment i el creixement de l'activitat econòmica i de llocs de treball. La intercooperació l'han de promoure, com a mínim, dues empreses cooperatives que puguin fer aliances amb altres tipus de persones jurídiques amb activitat econòmica. Les empreses cooperatives promotores del projecte i, si escau, les altres persones jurídiques que participen han de tindre una facturació conjunta superior als 500.000 euros anuals, segons els últims comptes anuals depositats; b) **Projectes singulars de reactivació econòmica integrals.** En aquest cas les empreses cooperatives promotores i altres persones jurídiques que participen en els nous projectes singulars de intercooperació i/o fusió, han de tindre una facturació conjunta superior als 2.000.000 d'euros anuals; c) **Projectes singulars d'alt impacte estratègic de l'economia social.** En aquest cas, es consideren projectes singulars d'alt impacte estratègic de l'economia social els nous projectes singulars de creixement o de intercooperació i/o fusió que demostrin una rellevància estratègica de dimensionament i posicionament en el mercat de l'economia social, així com els projectes orientats a la transició energètica. La intercooperació l'han de promoure, com a mínim, dues empreses cooperatives que puguin fer aliances amb altres tipus de persones jurídiques amb activitat econòmica. Les empreses cooperatives promotores del projecte i, si escau, les altres persones jurídiques que participen, han de tindre una facturació conjunta

superior als 20.000.000 d'euros anuals, i d) **Projectes singulars de cooperativisme de plataforma i/o distribució logística.** Aquests projectes han de promoure el consum cooperatiu en forma de plataforma tecnològica i/o tindre incidència en el posicionament de l'economia social com a model logístic de consum i distribució. En el cas de projectes de cooperativisme de plataforma, la intercooperació l'han de promoure almenys dues empreses cooperatives, una de les quals ha de ser, com a mínim, de consum, i el nombre mínim de socis consumidors que ha de tindre aquesta intercooperació serà de 5.000. En el cas de projectes de distribució logística, les cooperatives integrants han de disposar, almenys, de 14 espais de distribució repartits pel tot el territori català, dels quals com a mínim 10 han de ser aportats per cooperatives sota qualsevol títol (propietat, lloguer, etc.) o bé mitjançant aliances amb el sector públic. La facturació conjunta acumulada d'aquesta aliança intercooperativa ha de ser superior a 35.000.000 d'euros anuals.

c) **L'Ordre de 13 de juliol de 2021 del País Basc** per la qual es convoquen i regulen **ajudes per a la participació de persones treballadores en empreses** contempla dos tipus d'ajudes, d'una banda, ajudes per a facilitar i millorar la participació de les persones treballadores en la gestió i en els òrgans de les **empreses d'economia social**; i per una altra, ajudes per a fomentar la participació de les persones treballadores en les **empreses participades**; aquestes es defineixen com aquelles empreses en les quals el capital social en mans dels treballadors no aconsegueix el 50% del capital de l'empresa. Les primeres es destinen al desenvolupament i implantació de mètodes i eines que faciliten i milloren la participació de les persones treballadores en la gestió i en els òrgans de les empreses d'economia social. Les segones tenen per objecte finançar alguna de les següents activitats: a) L'elaboració i implantació d'un Pla de participació de persones treballadores realitzat amb suport i assessorament d'una entitat consultora; b) El disseny d'eines per a definir models per a la participació de

les persones treballadores, i c) Activitats de difusió del model d'empresa participada. Les empreses beneficiàries, siguen d'economia social o empreses participades, han de desenvolupar la seua activitat principalment al País Basc. *Les entitats associatives de les empreses d'economia social* poden acollir-se a les ajudes contemplades en els apartats b) i c). En quant al pla de participació, ha de realitzar-se de manera participativa amb els òrgans de gestió i administració de l'empresa, i ha de contindre, a més de les característiques de l'empresa i dels antecedents de participació en aquesta, una proposta de participació que comence amb la participació de les persones treballadores en la gestió, seguisca amb la seua participació en les decisions i resultats de l'empresa, i possibilita concloure amb la seua participació "econòmica" en l'empresa, la qual cosa podria interpretar-se com la participació en la propietat d'aquesta. En quant a les entitats consultores han de comptar amb almenys una persona titulada superior, en els centres de treball radicats al País Basc, amb experiència acreditada en matèries relacionades amb la participació de les persones treballadores en aquest tipus d'empreses, i que acredite una permanència mínima de tres anys en l'empresa consultora. Com diu l'exposició de motius de l'Ordre, amb aquestes ajudes es pretén explicar i expandir els valors de l'economia social, com ara la democràcia participativa en l'empresa, mostrant a aquestes l'itinerari a realitzar en el cas que vulguen convertir-se en una empresa d'economia social.

d) **La Llei 11/2021, de 14 de maig** té com a finalitat la **recuperació de les terres agràries de Galícia per a ús agrícola, ramader i forestal**. L'aposta estratègica que fa per la recuperació de terres abandonades presenta diversos **eixos fonamentals**: a) la creació d'activitat econòmica en el medi rural, factor fonamental a l'hora de combatre el repte demogràfic; b) la mitigació i adaptació al canvi climàtic, especialment mitjançant la prevenció dels incendis forestals; c) la seguretat alimentària, a través de la protecció de la capacitat productiva de la terra i el foment de la seua posada en producció; i d) l'impuls d'una planificació del paisatge agrari que permeta la creació d'ecosistemes resilents amb una provada capacitat de recuperació enfront de perturbacions com grans incendis o greus riscos fitosanitaris. En el cas de Galícia, com s'exposa en la Llei, concorren diversos desequilibris: excessiva fragmentació de la terra, mescla dels diversos usos agroforestals, o abandó de les terres. Al mateix temps que existeix terra abandonada i, per tant, disponible, l'índex de mobilització –per compravendes o arrendaments– de les terres agràries resulta ser molt baix. Una de les raons de la immobilització que s'assenyalen és el gradual desconeixement de la

localització de les propietats rústiques que tenen les persones titulars de les finques, conforme van passant els temps i les generacions. D'altra banda, existeix una demanda clara de terra productiva dels diferents usos agrícoles, ramaders i forestals. Aquesta demanda procedeix de les explotacions actualment existents, però també s'observa un interès creixent de nous emprenedors i de persones i col·lectius disposats a invertir en el sector. Davant el panorama exposat, la llei pretén donar cobertura a aquesta demanda a través de la recuperació de terres hui dia abandonades o infrautilitzades, sempre que s'apunte, cap a produccions agrícoles, ramaderes i forestals ambientalment respectuoses i sostenibles. **La llei s'estructura en 8 títols**, on s'analitzen les competències, organització administrativa i altres subjectes com el Banc de Terres, el Banc d'Explotacions, les Agrupacions de gestió conjunta o les entitats col·laboradores. Les associacions de cooperatives agràries gallegues compten amb una vocalia tant en el Consell de Gestió de la Terra Agroforestal (art. 11) com en la Comissió Tècnica de Preus i Valors (art. 13). D'altra banda, poden sol·licitar el reconeixement com a **agrupacions de gestió conjunta** les associacions sense ànim de lucre constituïdes per propietaris o titulars de drets d'aprofitament de terrenys, les cooperatives, societats agràries de transformació i altres entitats de l'economia social (art. 16); i podran tindre la condició d'**entitats col·laboradores** entre altres, les cooperatives i altres entitats de l'economia social (art. 17). El Títol II es dedica a l'ordenació d'usos i planificació i contempla instruments com el Mapa d'usos agroforestals (art. 24), el Catàleg de sòls agropecuaris i forestals (art. 25), i la informació bianual sobre les seues modificacions (art. 29). El Títol III se centra en els instruments de mobilització de terres, com el Banc de Terres (art. 35 i seg.) i el Banc d'Explotacions (art. 39 i seg.), que compleixen un servei públic d'intermediació per a la recuperació dels terrenys amb potencial agronòmic; i el Títol IV en els procediments per a dur a terme aquesta mobilització, principalment mitjançant l'arrendament, alienació, cessió gratuïta de finques i permutes, de finques incorporades prèviament al Banc de Terres. Els instruments de recuperació de terres que es contemplen, en el Títol V i VI són els polígons agroforestals (d'iniciativa privada i pública), les agrupacions de gestió conjunta i les aldees model. **La gestió conjunta d'aprofitaments agroforestals** implica l'obligatorietat de la seua gestió i l'aprofitament de manera conjunta durant el temps de vigència de la corresponent actuació de gestió conjunta forestal o agro-ramadera i, en particular, el compliment obligatori de les especificacions previstes en ells, tenint en compte que no suposarà la reorganització de la propietat dels terrenys agro-

En el període s'han aprovat també disposicions que persegueixen promoure la participació dels treballadors en les empreses i, en el seu moment, la seua transformació en societats laborals; i noves lleis que promouen el desenvolupament econòmic del medi rural i la millora de l'entorn mediambiental

forestals o finques afectades. Aquestes **agrupacions agroforestals de gestió conjunta** poden sol·licitar la declaració de la utilitat pública i interès social de la seua actuació de gestió conjunta agroforestal, i es regiran per la Llei 7/2012, de 28 de juny, de Forests de Galícia, i pels seus estatuts, a aquest efecte està prevista l'elaboració d'un model d'estatuts per als diferents tipus d'agrupacions de gestió conjunta. Quant a l'objecte de les agrupacions de gestió conjunta, pot ser des de la mobilització de terrenys agro-ramaders o forestals per mitjà d'una actuació de gestió conjunta; l'explotació i l'aprofitament conjunt dels terrenys agro-ramaders o forestals mitjançant una gestió sostenible i multifuncional dels productes i serveis agro-ramaders o forestals; la producció i, en el seu cas, comercialització conjunta de productes agro-ramaders o forestals, la realització de millores en el medi rural, la promoció i desenvolupament agrari i la prestació de serveis comuns que servisquen a aquella finalitat, entre altres. Les agrupacions agro-ramaderes de gestió conjunta hauran de disposar de la gestió d'una superfície mínima de 10 hectàrees i els seus estatuts (si la seua naturalesa mercantil ho permet) hauran de contemplar entre altres que, la majoria dels drets de vot serà exercida per les persones sòcies que aporten la propietat o els drets d'ús de parcel·les agro-ramaderes; la possibilitat que cada participació o acció social implique una diferent participació en els beneficis de la societat, i l'obligatorietat que, en cas d'obtenció de resultats positius en l'exercici econòmic per l'entitat, es procedisca a la distribució d'un benefici mínim, amb un percentatge sobre el resultat de l'exercici o amb els criteris objectius per a la seua determinació que a tals efectes es fixe en els estatuts. En quant a l'**aldea model**, la seua declaració té com a objectiu procurar no sols la recuperació de l'activitat econòmica i social dels terrenys d'antic ús agrícola, ramader i forestal circumdants a l'aldea, sinó també dels nuclis inclosos en elles, amb l'objectiu de permetre la seua recuperació demogràfica i la millora de la qualitat de vida de la seua població. A aquest efecte, es duran a terme actuacions, per a promoure, entre altres finalitats, la recuperació de la capacitat agronò-

mica del perímetre de l'aldea model, la rehabilitació i recuperació arquitectònica i urbanística del seu nucli i la promoció de l'ocupació (arts. 79-80). Finalment, i abans de les normes de control, inspecció, infraccions i sancions, s'estableixen uns certs instruments de foment de la recuperació de la terra agrària (art. 126), incloses, mesures fiscals (art. 127), financeres (art. 129) i la possibilitat de celebrar contractes temporals de gestió pública amb les agrupacions de gestió conjunta quan manquen dels recursos inicials suficients per a assegurar la gestió sostenible (art. 130).

e) **Navarra** ha dut a terme la regulació de les **Fundacions** mitjançant la **Llei foral 13/2021, de 30 de juny**; mentre que la **Regió de Múrcia** ha aprovat una nova **Llei 3/2021, de 29 de juliol, de Serveis Socials**.

La **Comunitat Foral de Navarra** té competència exclusiva per a regular les fundacions i establir el seu règim tributari, conforme a la Llei orgànica de Reintegració i Amillorament del Règim Foral de Navarra (arts. 44.20, 45 i 48). La regulació de les fundacions es contenia en la Compilació del Dret Civil Foral de Navarra o Fur Nou, aprovada per Llei 1/1973, d'1 de març; i el seu règim tributari en la Llei foral 10/1996, de 2 de juliol. La Llei foral 21/2019, de 4 d'abril, modifica i actualitza la Compilació del Dret Civil Foral i du a terme un canvi substancial en el règim jurídic de les fundacions. Fins al moment aquestes es concebien com a entitats de dret privat, concretament, de dret civil; però amb la reforma, es busca adequar el seu règim a la Constitució Espanyola, l'article 34 de la qual només contempla les fundacions d'interès general, la qual cosa destaca el seu vessant de dret públic. Davant aquesta naturalesa dual, el legislador navarrés ha optat per extraure el règim jurídic de la fundació de la Compilació del Dret Civil i aprovar una nova regulació, una llei especial de fundacions. Aquest és l'objectiu de la present **Llei foral 13/2021, de 30 de juny de Fundacions de Navarra**. Aquesta Llei s'estructura en tres títols dedicats al concepte de fundació, la seua constitució, modificació del Document Fundacional, fusió, escissió i extinció de la fundació; funcionament del seu patronat i altres òrgans, i règim econòmic, i, finalment,

intervenció administrativa, on es regula el Registre de Fundacions de Navarra, el Protectorat i les Fundacions Públiques de l'Administració Pública Foral. L'aprovació d'aquesta llei implica **la derogació de part de la Llei foral 10/1996 reguladora del seu règim tributari** (capítols II a V, del Títol I i disposició addicional primera) **i de les normes del Decret Foral 613/1996, que regula l'estructura i funcionament del Registre de Fundacions de Navarra**, que s'oposen a la nova Llei.

Amb la nova **Llei 3/2021 de 29 de juliol**, la Regió de Múrcia actualitza la seua regulació sobre **Serveis Socials**, continguda fins ara en la Llei 3/2003, de 10 d'abril. La nova Llei té present la Llei estatal 39/2006, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les Persones en situació de Dependència, i les tendències a nivell europeu i internacional marcades per la Comunicació de la Comissió "Aplicació del programa comunitari de Lisboa, Serveis Socials d'interés general a la Unió Europea" (2006); l'Agenda 2030 de Nacions Unides sobre el Desenvolupament Sostenible (2015); l'Estratègia Europa 2020, o la declaració sobre el Pilar europeu dels drets socials (2017). Amb la nova Llei es pretén superar la visió dels serveis socials com a recursos per a col·lectius especials i avançar en la seua consideració com a serveis per a totes les persones, que s'utilitzaran quan es donen situacions de necessitat. Al mateix temps, es tracta d'identificar adequadament la finalitat, objectius i perímetre sectorial dels serveis socials, així com els agents implicats en aquests, fugint de la vella concepció residual de l'assistència social. Es pretén, en definitiva, vertebrar un Sistema de Serveis Socials entés com a generador de condicions per a la igualtat efectiva i real, així com per a l'adopció de mesures de acció positiva per a la participació, autonomia personal i qualitat de vida, que ha de constituir-se com un dels instruments bàsics per a garantir a totes les persones l'efectiu exercici i accés a tots els drets. En última instància, la finalitat que es persegueix és reduir i intentar eliminar les desigualtats i millorar les condicions de vida de totes les persones. Entre les mesures noves que s'incorporen cal destacar: el reconeixement com a drets subjectius de determinades prestacions, podent exigir-se davant l'administració i els tribunals, a diferència de l'antiga beneficència; s'estableix un **Catàleg de prestacions del Sistema**, i es crea la **Història social única**; per a garantir la coordinació entre administracions públiques, es crea el **Consell de Coordinació Territorial de Serveis Socials** i es fomenta la **participació ciutadana** a través de l'ús de la tecnologia de la informació, ús d'internet i les xarxes socials; es reconeix com a dret de les persones usuàries rebre uns serveis de qualitat, i per a això es crea el **Pla de Qualitat i innovació**, com a instrument bàsic per a assegurar el desenvolupament i aplicació als criteris de

qualitat i la millora contínua. La Llei anuncia l'elaboració d'un **Codi d'Ètica professional** que garantisca que l'actuació dels col·lectius professionals dels serveis socials s'ajuste als principis de qualitat, eficiència i eficàcia; i el foment de la investigació científica en la matèria. Finalment, la llei ordena a les administracions públiques que, en el marc de les seues competències, promoguen la participació de la població en general, dels col·lectius d'usuaris, de professionals dels serveis socials, del **tercer sector de acció social**, de la iniciativa social, de la iniciativa privada mercantil i de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives en la planificació, gestió i avaluació del Sistema de Serveis Socials. La participació s'articularà a través de la seua participació en els diversos òrgans (Consell Regional de Serveis Socials, Consells Assessors Regionals de caràcter sectorial, Consells Locals de Serveis Socials), incorporant-se als mateixos a la **Mesa de Diàleg Civil del Tercer Sector de Acció Social**, amb la finalitat d'institucionalitzar la col·laboració, cooperació i el diàleg permanent entre la Comunitat Autònoma i les entitats del Tercer Sector de Acció Social, definides en l'article 2 de la Llei estatal 43/2015, de 9 d'octubre, del mateix nom.

El dret de la iniciativa social i de la iniciativa privada mercantil a participar en la gestió dels serveis socials es regula en el Títol VIII. L'article 66 reconeix el **dret de la iniciativa social** i de la iniciativa privada mercantil o persona física, a participar en els serveis socials mitjançant la creació de centres i serveis, i la gestió de programes i prestacions d'aquesta naturalesa. S'estableix el foment de la creació i desenvolupament d'entitats d'iniciativa social sempre que en les mateixes concórreguen determinades característiques (art. 67): a) Que siguin de acció voluntària (això és, que compten amb una base social conformada, totalment o parcialment, per persones voluntàries, persones sòcies, persones que integren els òrgans de govern o altres que col·laboren amb l'entitat de manera voluntària); b) Que formen part de la societat civil i mantinguen, des del seu origen, un vincle i compromís estable amb el territori i amb les persones, famílies, grups, col·lectius o comunitats destinatàries de la seua activitat, o estiguen constituïdes directament per les pròpies persones i famílies destinatàries, dirigint-se a col·lectivitats indeterminades de persones i no a persones determinades; c) Que tinguin caràcter privat (que es troben institucionalment separades de l'Administració i autogovernada, no podent el seu òrgan de govern estar participat, majoritàriament, per empreses lucratives o institucions públiques); d) Que no tinguin ànim de lucre (les seues regles constitutives no poden distribuir els seus beneficis a les persones que la controlen, havent de destinar-los bé a la realització dels

Amb l'aprovació del Decret 149/2021, de 27 d'abril, de la Junta d'Andalusia es duen a terme modificacions en el Reglament de la Llei 14/2011, de Societats Cooperatives Andalusos. Les principals modificacions afecten la regulació de les seccions, a les funcions del Registre de Cooperatives Andalusos, i al Règim Sancionador i de Desqualificació.

Atenció també a les noves lleis que regulen les fundacions i altres entitats d'acció social.

seus objectius o a la reinversió en la missió de l'organització bé a l'ajuda a persones que no exercisquen cap control sobre l'organització; e) Participativa (que adopte formes de participació per a la presa de decisions, conforme al que estableix la normativa aplicable a la seua forma jurídica); però la consideració d'entitat d'acció social, no sembla donar cap avantatge a l'hora de col·laborar amb l'administració, ja que totes les administracions, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran establir concerts, convenis o altres formules de cooperació per a la prestació de serveis socials amb qualsevol entitat prestadora dels mateixos recollida en la present llei, d'acord amb la planificació general de serveis socials (art. 68)

f) La **Llei de Societats Cooperatives Andalusos 14/2011** va ser modificada, com vam donar compte en aquesta revista, per la Llei 5/2018 de 19 de juny, principalment amb la doble fi de afavorir la seua creació, mitjançant la reducció del nombre mínim de persones necessàries per a la seua constitució i funcionament, que passa de tres a dos; i establir un règim disciplinari en relació amb el règim jurídic de les seccions de crèdit. Amb l'aprovació de l'actual **Decret 149/2021, de 27 d'abril** es busca implementar aquestes mesures a nivell reglamentari, així com dur a terme diverses modificacions de caràcter tècnic en el **Reglament de la Llei 14/2011**, aprovat per Decret 123/2014. Les principals modificacions afecten la **regulació de les seccions**, a les funcions del **Registre de Cooperatives Andalusos**, i al **Règim Sancionador i de Desqualificació**. Però també trobem modificacions d'interés en altres àmbits, com en l'art. 27 que posa límit màxim als interessos que pot rebre el soci inversor (6 punts sobre l'interés legal); els articles 31 i 36 que flexibilitzen la forma d'**identificació i autenticació dels socis i consellers que assistisquen i voten en reunions**

telemàtiques, o les alteracions incorporades en la regulació de les **cooperatives d'impuls empresarial**. En relació amb aquestes, **es delimita més restrictivament el seu objecte social**, es rebaixa el pes del vot del soci d'estructura i es posa límit màxim a la dotació al fons especial. Fins ara, existien dos possibles models de cooperatives d'impuls empresarial: les que canalitzaven la iniciativa emprenedora dels seus socis a través de la formació, tutorització i prestació de serveis, i les que merament feien tasques d'intermediació entre els socis i les persones a les quals aquests presten els seus serveis (conegudes com a cooperatives de facturació). Aquest últim model no serà possible, ja que les tasques d'intermediació, de donar-se, han de ser amb caràcter complementari a les altres activitats indicades (art. 81.2). Una altra millora que importa ressenyar és la **reducció del pes del vot dels socis d'estructura** (els que presten els serveis als socis usuaris), que passa del 51% al 30% (art. 82.2). Finalment, el fons específic que ha d'assegurar als socis usuaris el cobrament de les bestretes i altres drets, ha de dotar-se amb l'un per cent dels ingressos derivats de l'activitat cooperativizada, però aquest deure de dotació desapareix quan el fons aconseguisca el 50% del conjunt de bestretes percebudes pels socis usuaris en l'últim exercici econòmic (art. 84.2).



LEGISLACIÓN · POLÍTICAS PÚBLICAS · ORGANISMOS DE INTEGRACIÓN
BUENAS PRÁCTICAS · ESTUDIOS/INVESTIGACIONES · DATOS Y ESTADÍSTICAS



OBSERVATORIO IBEROAMERICANO DEL EMPLEO Y LA ECONOMÍA SOCIAL Y COOPERATIVA

A partir del proyecto iniciado en 2008 por el **Institut Universitari d'Investigació en Economia Social, Cooperativisme i Emprenedoria (IUDESCOOP)** de la Universitat de València y el **Centro Internacional de Investigación e Información sobre la Economía Pública, Social y Cooperativa (CIRIEC-España)**, y presentado por el profesor **Mario Radrigán**, de la Universidad de Santiago de Chile, se conformó un grupo de investigadores y expertos en 22 países en torno al 'Observatorio Iberoamericano del Empleo y la Economía Social y Cooperativa' (OIBESCOOP).

La posterior colaboración por parte de la Fundación Iberoamericana de la Economía Social (FUNDIBES) completó el conjunto de actividades que a favor de la promoción de un espacio iberoamericano común de la Economía Social se desarrollaron durante casi una década por parte, esencialmente, de representantes de universidades y centros de investigación.

Tras una primera etapa, el OIBESCOOP se ha constituido ahora en una nueva asociación, con sede en la Universidad de Zaragoza, destinada a reavivar la colaboración internacional en la investigación y la difusión de la Economía Social y Solidaria en el ámbito de los países de Iberoamérica.

Os invitamos a seguir toda su actividad y su abundante contenido documental en el Portal del OIBESCOOP

www.oibescoop.org

CON LA COLABORACIÓN DE:



**Universidad
Zaragoza**

